

한강유역물관리위원회 뉴스레터

2020. 12. Vol. 02



특별기고	01
그간 활동현황	03
물관리위원회에 바라는 점	07
향후 주요일정	08

물관리기본법과 물분쟁



한강유역물관리위원회
물분쟁조정분과위원장

류권홍

물은 생명의 시작이고 끝입니다. 이렇게 소중하기 때문에 물은 분쟁의 원인일 수밖에 없습니다.

인류의 역사는 강을 중심으로 시작되었고, 강을 흐르는 물을 누가 얼마만큼 끌어다 쓸 수 있는가를 두고 갈등하면서 발달했습니다.

바다로 나가는 물길이고, 농업과 생활 그리고 산업용수의 공급원인 강을 둘러싼 분쟁은 성경 이전의 역사로부터 현재 진행 중인 이란과 이라크 사이의 분쟁까지 일관되게 진행되고 있습니다.

이런 물싸움의 주체는 국가들뿐만 아니라, 윗논 아랫논, 강을 마주하고 있는 마을들, 강의 상류와 하류 등 다양하고도 복잡합니다.

우리나라도 임진강을 둘러싸고 북한과 갈등이 상존하고, 한강을 예를 들면 상류와 하류 지방자치단체와 주민, 농업용수·생활용수·발전용수·산업용수 등 사용 주체, 심지어 현재세대와 미래세대도 분쟁의 당사자들입니다.

문제는 이런 갈등을 어떤 원칙 아래에서 어떻게 정의롭게 해소해야 하는가에 있습니다. 물관리기본법의 제정으로 물관리와 관련된 분쟁의 조정 권한이 물관리위원회에 부여되었지만, 분쟁을 실질적으로 종결할 수 있는 권한은 부족합니다.

조정은 일종의 권고일 뿐 당사자를 구속하지 않고, 재판상 화해처럼 분쟁이 종국적으로 해결되지도 않습니다. 법률 개정을 통해 권한이 현실화되어야 합니다.

하지만 그 전에 유역물관리위원회 위원들의 분쟁해결 역량 향상과 함께 물관리위원회의 조정에 대한 사회적 정당성을 확보하기 위한 노력이 선행되어야 합니다.

코로나를 이겨내고, 물관리위원회가 풀어야 할 숙제입니다.



2020 홍수



국토연구원
수자원 하천연구센터장
이상은

금년 여름 전국 많은 지역이 물난리를 경험했다. 유출된 토사는 산지 아래 가옥과 농지를 덮쳤고, 주거지의 고질적인 배수불량을 또 다시 겪었으며 심각한 지하도로 안전사고도 발생하였다. 하천에 설치된 수초섬 탈락과 잘못된 현장판단으로 인명손실이 있었던가 하면, 공유하천에서는 남북협력 부족의 아쉬움도 체감할 수 있었다. 여러 댐 하류에는 홍수위의 급상승과 제방 붕괴로 주민들이 경제 활동을 멈추고 급히 생활터전을 떠나야만 했다. 이 '2020 홍수'는 여러 가지 유형의 홍수이면서 저마다 많은 원인이 개입되어 복잡한 방식으로 그 영향이 전이된 특징을 보였다. 국가치수정책을 보완하는 데에도 그 만큼 세심하게 살펴봐야 한다는 점을 강조하고 싶다.

하천을 홍수로부터 생활권을 방어하는 마지막 수단으로 활용하므로 일단 피해가 발생하면 하도 단면 부족과 제방의 수리·구조 결함에 눈을 돌리게 된다. 그리고 나서 홍수방어목표를 상향시키고 치수정책의 상당 부분을 제방 신설과 보강에 할애하는 방식을 취한다. 피해주민에게 항구적인 대책이라는 기대감을 줄 수도 있고 사업 필요성, 비용, 효과 등을 '숫자'로 즉각 뽑아낼 수 있다는 장점이 있어서 홍수 이후의 대규모 하천정비는 20세기 중반부터 전 세계적으로 당연시 되었다.

그러나 'Levee Love Affair'나 'Safe Development Paradox'라는 용어가 국제학계에서 유행하듯, 과거 치수정책은 설득력을 잃어가고 있다는 점을 유념해야 할 것이다. 필요 이상의 하천정비는 물환경과 경관 악화, 유지관리비 증가, 하류 부담 가중 등 부작용이 클뿐더러, 제내지의 잔류위험 인식 부재와 잘못된 도시개발을 유발해 홍수위험이 더 커져버린 사례도 찾아볼 수 있다. 이번에 기후위기를 국가 치수정책 전면에 내세운 만큼 진정한 Soft-Path를 위한 방향을 고민하고 정책수단을 과감히 변화 시켜야 할 것이다.물관리위원회가 관계부처와 협력을 이끌어내고 피해지역·피해주민과 소통해 나가면서 그 역할을 성공적으로 해내주길 기대한다.

그간 활동현황 '20.07.15~ 08.12

날짜	회의명	주요내용
'20. 7.15	계획분과 자치체 공공기관 실무간담회(1차)	1. 한강유역물관리종합계획(이하 "유역계획") 진행상황 공유 및 추진방향 논의 2. 유역계획 과업지시서 논의 및 의견수렴 (4대강조사평가단 발표)
'20. 7.23	한강 자연성 회복 토론회	1. 한강 보 개방 여건 분석 및 향후 추진계획 2. 우리강 자연성 회복 구상안 및 자연성 회복선도사업 추진방안
'20. 7.24	본회의 (2차, 서면)	1. 한강유역물관리위원회(이하 "한강유역(위)") 2020년도 운영계획 보고
'20. 7.29	운영회의 (11차)	1. NGO 대상 간담회 개최 계획 확인 2. 뉴스레터 제1호 공유 현황 등 검토 3. 한강유역(위) 사무실 마련 계획 검토
'20. 7.29	NGO 간담회	1. 한강유역(위) '20년도 운영계획 설명 2. 소통과 협력 체계 강화를 위한 의견 수렴 방식 제안
'20. 7.29	계획분과 소위원회(9차)	1. 하천유역수자원관리계획과 유역계획 연계방안 논의 2. 유역계획 과업지시서 작성 방안 논의
'20. 8.12	계획분과 자치체 공공기관 실무간담회(2차)	1. 유역계획 수립 추진 현황 공유 및 기관 의견수렴 2. 유역계획 수립 협력 체계 마련 방안 논의 등
'20. 8.12	운영회의(12차)	1. 제2차 본회의 결과 논의 2. 물관리위원회 자문단 명단 확정 3. 한강유역(위) 사무실 마련 계획 검토 4. '한강 자연성 회복 구상' 계약일정 확인 5. 뉴스레터 배포 현황 공유



계획분과 실무간담회 1차 ('20.7.15)



NGO 간담회 ('20.7.29)



한강 자연성 회복 토론회 ('20.7.23)



팔당댐 현장 방문 ('20.7.29)

그간 활동현황 '20.08.27~ 09.23

날짜	회의명	주요내용
'20. 8.27	운영회의 (13차)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 유역계획 과업지시서(안) 및 추진계획 2. 위원회 추진 연구용역에 대한 유역위 위원 참여 가능 여부 3. 한강유역 물포럼 추진 계획 4. 한강 하구 협의체 구성·운영 계획 5. 향후 운영계획
'20. 9.9	운영회의 (14차)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 국가물관리기본계획 및 법정계획정비방안 중간보고 2. 유역계획 논의 - 하천유역수자원관리계획과 연계 방안 보고 3. 보탄력운영을 위한 취·양수장 개선 계획(안) 논의 4. 춘천국제물포럼유역위 참여방안 논의 5. 한강 자연성회복 구상(안) 연구용역 추진현황 6. 한강유역(위) 사무실 마련 현황 7. 한강 하구 협의체 구성 준비회의 계획(안)
'20. 9.10	한강유역 수해대책 간담회	<ol style="list-style-type: none"> 1. 수해 현황 공유(경기도) 2. 수해대응 현황 보고(홍수통제소, 수공, 농공, 한수원) 3. 수해 대응 방안 공동 논의
'20. 9.16	운영회의 (15차)	<ol style="list-style-type: none"> 1. '기후변화에 따른 기상이변 등비상상황에 탄력 운영을 위한 취양수장 개선 추진계획(안)' 관련 논의 2. 한강유역(위) 사무실 개소식 관련 논의 3. 한강하구 협의체 구성 논의
'20. 9.16	계획분과 자치체 공공기관 실무 간담회(3차)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 유역계획 추진 방안 논의 2. 한강유역 주요 현안사항(수공) - 강원도 수자원관리계획 수립현황 - 소양강댐 고탁수 유입 및 대응현황
'20. 9.23	운영회의 (16차)	<ol style="list-style-type: none"> 1. '기후변화, 재해 대비 보의 탄력운영을 위한 취양수장 개선계획(안)' 관련 논의 2. 한강유역(위) 사무실 개소식 관련 논의 3. 춘천국제물포럼내 한강유역위 포럼 개최 계획(안) 4. 한강하구 협의체 관련 인천시 협의 결과 공유 5. 한강유역 홍수도론회 관련 논의



운영회의(14차) ('20.9.9)



수해대책 간담회 ('20.9.10)



계획분과 실무간담회 3차 ('20.9.16)



운영회의(16차) ('20.9.23)

그간 활동현황 '20.10.08~ 10.27

날짜	회의명	주요내용
'20.10.8	정책분과 소위원회(2차)	1. "취양수장 시설개선 추진" 안건 내용 및 처리 프로세스 논의
'20.10.14	운영회의 (17차)	1. "취양수장 시설개선 추진" 안건 처리 프로세스 논의 2. 자연성 회복 구상 연구용역 추진계획 논의 3. 유역계획 추진계획 논의 등
'20.10.14	통합홍수관리 대책 토론회	1. 금번 호우피해 현황피악 및 유역주민 의견수렴 2. 기후위기에 대응하는 통합홍수관리 방안 논의
'20.10.16	한강유역위 포럼운영 (춘천국제물포럼)	1. 한강유역(위) 1년 활동기록 발표 2. 유역통합물관리체계 및 한강유역위 과제와 개선방안 논의
'20.10.21	유역물관리 종합계획 추진 방안 설명회	1. 물관련법정계획 체계 및 현황 2. 유역계획 추진현황 3. 유역계획과 하천유역 수자원관리계획 간 연계 방안
'20.10.21	취양수장 시설개선 의견수렴 간담회(1차)	1. 여주시(여주시장, 지속발전국장), 이천시, 농어촌공사 참석 2. 취양수장 시설개선 방안 설명 및 의견수렴
'20.10.26	한강자연성 회복 구상 연구 용역착수보고회	1. 과제범위(대권역, 현안에 대한 정책방향 포함 등) 및 포럼 운영방식(2회 개최, 1차 12.10, 한강유역(위) 사무실) 논의
'20.10.27	취양수장 시설개선 의견수렴 간담회(2차)	1. 7개 민간취수시설 책임자 참석 (sk하이닉스, OB맥주 등) 2. 취양수장 시설개선 방안 설명 및 의견수렴



취양수장 시설개선 의견수렴 간담회(1차) ('20.10.21)



자연성 회복구상 연구용역 착수보고회 ('20.10.26)



포럼운영(춘천국제물포럼) ('20.10.16)

그간 활동현황 '20.11.05~ 12.02

날짜	회의명	주요내용
'20.11.05	(운영회의) 18차	1. 제3차 본회의 결과 및 유역계획 연구용역 계획 논의 2. "기후변화 등에 대비 보 운영 여건 마련 계획(안)" 처리 프로세스 논의 3. 인천물포럼 내 한강유역(위) 포럼 개최 계획(안) 관련 논의 4. 한강유역(위) 사무실 개소식 등 일정점검
'20.11.05	한강유역위 포럼운영 (인천물포럼)	1. 한강유역(위) 출범 1년의 활동기록(한강유역(위)) 2. 한강유역참여센터 역할과 필요성(시민환경연구소) 3. 톨게버너스 구축 성공사례(한강유역네트워크 운영위원장)
'20.11.18	운영회의 (19차)	1. 제4차 본회의(12월중) 안건 논의 2. 유역위 사무실 개소식 및 포럼 개최(12.16) 계획 논의 3. 한강유역(위) 뉴스레터(제2호) 의견 수렴
'20.11.18	취양수장 개선계획 당연직기관 설명회	1. 기후변화, 재해 등에 대비한 보 운영 여건 마련 계획(안) 관련 설명 및 의견수렴
'20.12.02	운영회의 (20차)	1. 한강 자연성 회복 구상안 마련을 위한 1차 포럼 (12.16) 추진계획 논의 2. 제4차 본회의 안건 및 추진 절차 검토 3. 유역계획 연구용역 제안서 평가 등 검토 4. 한강유역(위) 뉴스레터(제2호) 발간 계획(안) 검토 5. 코로나 확산에 따른 한강유역(위) 운영계획(12월) 검토
'20.12.02	계획분과 자지체 공공기관 실무간담회(4차)	1. 유역계획 추진현황 공유 2. 한강유역 주요 현안사항(서울시) - 한강하류 정책 및 관리방향(신곡수중보)



취양수장 시설개선 의견수렴 간담회(2차) ('20.10.27)



취양수장 개선계획 당연직기관 설명회 ('20.11.18)



포럼운영(인천물포럼) ('20.11.05)



포럼운영(인천물포럼) ('20.11.05)

한강유역물관리위원회에 바라는 점

<p>유역계획 수립시 신곡수중보 포함한 한강 전체 정책방향 설정 및 미래지향적 관리 필요</p>	 서울특별시	 서울환경연합 <small>Korea Federation for Environmental Movement</small>	<p>신곡수중보 개방, 경인운하 등 유역내 현안을 지속 논의 바람</p>
<p>타유역과 형평성 고려하여 한강수계 전체를 수질개선사업 시행 대상으로 법 개정하는 방안에 대한 검토 필요</p>	 인천광역시	<p>한강유역 네트워크</p>	<p>보처리방안에 대한 조속한 방향 정리가 필요하며 유역위에서 주요 역할을 담당해주길 바람</p>
<p>염색폐수의 색도처리 위해 고도처리시설 설치·운영비 국고지원 등 유역내 현안을 지속 논의 바람</p>	 세계속의 경기도 <small>Global Inspiration</small>	 인천광역시하천살리기추진단	<p>물이용부담금 갈등에 대한 다양한 관점에서 검토하여 해결방안을 만들어야 함</p>
<p>현행 유역총량제에서 오염심화하천별 지류총량제로 전환하는 것을 검토할 필요 있음</p>	 강원도	<p>한강사랑</p>	<p>유역위가 잘 운영되는데에는 사무국과 자원 확보가 필요한데 조속히 해결되어야함</p>
<p>수자원 이용에서 가장 큰 부분을 차지하는 농업용수 이용자인 농어민의 의견이 적극 반영될 수 있도록 농어민 단체가 유역물관리 위원으로 참여할 수 있도록 협조</p>	 한국농어촌공사 <small>Clean & Green</small>	<p>분당환경시민의모임</p>	<p>상하류 갈등 등 주요현안 해소방안에 대해 워크숍 등 통해 논의하고 실행사업으로 연결될 수 있도록 하는 역할 중요</p>
<p>기존 거버넌스(수량수질 관계기관 협의회 등) 과제에 대해 한강유역위에서 적극 논의 필요</p>	 K water	 충청국제물포럼 <small>CCWF CHUNGCHONG GLOBAL WATER FORUM</small>	<p>정책분과 중심으로 한강 물환경 개선할 수 있는 의제를 발굴하여 실질 성과를 내는 활동이 중요함</p>
<p>지자체 단위 지류·지천 수질개선 사업을 유역단위로 추진하여 효율성 제고</p>	 한국환경공단	<p>여주농민회</p>	<p>지역현안(녹조 등)에 대해 관심 갖고 같이 논의해주길 원함</p>
<p>용수 수요량-공급량 최적관리를 위한 수량 관리체계 개편으로 비효율적 용수관리 개선이 필요함</p>	 한국수력원자력주	<p>팔당농민회</p>	<p>국가정책사업 수행시 지역주민과 약속을 잘 이행하여야 함</p>

1

한강유역 물관리종합계획('21~'30) 수립

추진목적

- ▶ 「물관리기본법」 제28조 제1항에 의거 한강유역의 물관리 비전과 기본방향을 수립하고 이를 반영하는 유역중심의 종합계획 수립

용역개요

- ▶ **과업명** : 한강유역 물관리종합계획(2021~2030) 수립(안)
- ▶ **과업기간** : 계약일로부터 `21.12.31.까지
- ▶ **소요예산** : 950백만원

추진내용

- ▶ 우리강 자연성회복구상 연구용역의 기본방향을 반영한 종합계획 수립
- ▶ 물관리종합계획 실무추진단(위원회, 연구용역진, 지자체, 공공기관 등) 운영
- ▶ 한강유역 하천유역수자원관리계획과의 연계 추진

2

유역내 물관리 법정계획 사전협의 방안 마련

추진목적

- ▶ 「물관리기본법」상 유역종합계획과의 부합성 심의대상 법정계획에 대하여 유역종합계획 수립 연계성 확보 및 본심의 대비를 위한 사전협의 방안을 검토

추진내용

- ▶ 유역종합계획 수립 물관련계획의 사전협의의 필요성 여부 및 관련법 개정 등 검토
- ▶ 세부 심의절차 및 심의기준 등 지침 마련

3

유역 거버넌스 강화 위한 소통 활성화

추진목적

- ▶ 유역물관리위원회에서 추진 중인 법정계획 및 정책적 사안들에 대하여 모든 이해관계자들이 참여할 수 있도록 거버넌스 역할 강화

추진내용

- ▶ 찾아가는 간담회, 실무자 회의 등 통해 유역위 활동 홍보 및 의견수렴
- ▶ '한강 유역 포럼(가칭)' 추진 등 거버넌스 기반 확대

4

한강 자연성 회복 제1차 포럼 개최

추진목적

- ▶ 우리강 자연성 회복 구상에서 제시한 비전과 목표를 토대로 한강의 자연성 회복 구상을 마련 위해 거버넌스 형태의 포럼을 구성하여 공론의 장 마련
- ▶ 한강 유역의 자연성 회복을 위한 각 지역별 현안에 대한 논의와 교류를 통해서 한강유역물관리 위원회에 정책 제안 등 공론의 장 활성화

포럼계획

- ▶ **일시** `21. 1. 13.(수) 13:30 ~ 16:30
- ▶ **장소** 한강유역물관리위원회 회의실 / 메디피아타워 8층(망월동)
- ▶ **온라인 참석** 줌(Zoom)으로 참여 가능(Youtube 동시 생중계)
 - 코로나 확산 방지 위해 필수참석 인원 외 온라인 참석(발표자, 토론자포함)
 - 웹자보 활용 사전 홍보 등 다양한 관계자 및 주민 등 참여 유도

포럼주제

구 분	주 제
기조발제	우리 강 자연성회복 구상
포 럼	<주제1> 한강 상류의 자연성 회복을 위한 현안과 과제 <주제2> 한강 하류(하구) 자연성 회복을 위한 현안과 과제

세부일정

시 간	세 부 내 용	비 고
13:30~13:40 (10')	• 개회사(참석자 소개)	백명수 간사
13:40~13:50 (10')	• 환영사	한강유역위 위원장
13:50~14:10 (20')	• 기조발제 "우리 강 자연성회복 구상"	환경부 4대강 조사평가단
14:10~14:20 (10')	• 질의 응답	
14:20~14:40 (20')	• 한강 자연성회복 포럼(제1주제) "한강 상류의 자연성 회복을 위한 현안과 과제"	
14:40~15:00 (20')	• 한강 자연성회복 포럼(제2주제) "한강 하류(하구) 자연성 회복을 위한 현안과 과제"	좌장: 최동진 계획분과장
15:00~16:20 (80')	• 토론	
16:20~16:30 (10')	• 마무리 말씀	한강유역위 위원장



**한강유역
물관리위원회 뉴스레터를
구독받으실
이메일을 남겨주세요.**

클릭하시면 입력 페이지로 이동합니다.

